



INEXIGIBILIDADE Nº **90065/2025 – SELIC**

PROCESSO Nº **00600-00008582/2025-61**

ASSUNTO: **Contratação do palestrante Everton Lima para proferir palestra no dia 18 de agosto na comemoração alusiva ao Dia do Estagiário.**

Senhor Secretário de Licitação, Material e Patrimônio,

Tratam os autos da solicitação da Coordenadoria de Educação Corporativa (CEDUC), visando a contratação do palestrante **Everton Lima**, por meio da empresa PSA CURADORIA DE PALESTRAS LTDA., para realização de palestra: **“Comemorativa do Dia do Estagiário no TCDF”**, no dia 18 de agosto de 2025, na modalidade presencial e com disponibilidade para, aproximadamente, 100 vagas, conforme consta na Informação nº 194/2025 – SIPEC (Peça nº 8).

2. Em atendimento ao Ofício nº 50/2025-SELIC/TCDF (Peça nº 17), a empresa PSA, encaminhou a proposta de Peça nº 18.

3. A presente contratação poderá ser efetivada com base no art. 74, inciso III, alínea ‘f’, da Lei nº 14.133/2021, que trata da contratação de serviços técnicos e de natureza singular para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, a qual demanda a comprovação da singularidade do objeto e a notória especialização do contratado na execução do serviço específico, nos termos transcritos abaixo:

Art. 74 – É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III – contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...).

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

(...)

4. Quanto à notoriedade do palestrante, a Supervisão de Fomento À Pesquisa, Cultura e Inovação (SIPEC) aponta em sua Informação nº 194/2025 – SIPEC (Peça nº 8) que

A contratação atende às condições para a Inexigibilidade de Licitação, por se tratar de serviço técnico profissional especializado prestado por profissional reconhecidamente de notória especialização e experiência em relação à matéria da capacitação em tela, além da peculiaridade do conteúdo programático do curso, conforme demonstrado por meio de atestados de capacidade técnica, currículo e proposta apresentados.¹

5. No que tange à singularidade dos serviços, a referida Informação aponta para a peculiaridade do conteúdo programático do curso, presente na proposta.

6. Conforme descrito na obra Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, de Marçal Justen Filho, 16. ed., rev. atual. e ampl., São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014, págs. 498/499, o autor destaca que a singularidade não reside na pluralidade de sujeitos aptos a executarem o objeto, mas na natureza do serviço técnico a ser desempenhado. Segundo o Professor, “A natureza singular caracteriza-se como uma situação anômala, incomum, impossível de ser enfrentada satisfatoriamente por qualquer profissional ‘especializado’”. Há necessidade de se verificar a possibilidade de um profissional especializado padrão atender o objeto satisfatoriamente.

7. Na obra citada, às fls. 502, o autor defende que: “A contratação far-se-á sem licitação pela impossibilidade de critérios objetivos de julgamento e pela ausência de disponibilidade dos profissionais capacitados em participar de certames seletivos”. *In casu*, vislumbramos insuperáveis dificuldades para estabelecer critérios de julgamento objetivos, que sejam capazes de selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração via licitação, uma vez que o trabalho a ser desenvolvido exige do contratado um grande conhecimento prático e, conseqüentemente, gabarito e bagagem para enfrentamento do tema com a menor margem de erro possível.

¹ Em Despacho do dia 21 de julho de 2025, proveniente do Gabinete Do Desembargador De Contas Renato Rainha (Peça nº 12), fala-se, ainda, que o Sr. Everton Lima é

Especialista em Gestão Empresarial, reconhecido por sua atuação nas áreas de felicidade, humor e cultura organizacional. Graduado em Administração pela Faminas BH e atualmente cursando MBA em Neurociência, Psicologia Positiva e Mindfulness pela PUCPR, possui experiência no ambiente corporativo e no setor cultural, tendo atuado como produtor, roteirista, ator e comediante.

8. Nesse sentido é esclarecedor o seguinte excerto da obra do Professor Joel de Menezes Niebuhr, em livro “Licitação Pública e Contrato Administrativo”, 1ª ed., Curitiba: Zênite, 2008, pp.55/56, *verbis*:

Repita-se que a inexigibilidade encontra amparo no traço singular com que qualquer um dos potenciais contratados imprimiria à sua execução. Várias pessoas poderiam executar o contrato, todas de modo especial e peculiar, incomparável objetivamente em licitação pública. Daí a inexigibilidade, que depende da subjetividade dos critérios para a aferição do **contratado**, isto é, no final das contas, da discricionariedade dos agentes administrativos. (grifo nosso)

9. Da leitura do § 3º do caput do artigo 74 da Lei nº 14.133/2021, depreende-se a existência de dois pressupostos para a inexigibilidade de licitação relativa aos serviços técnicos profissionais especializados, cuja concorrência revela a singularidade, que inviabiliza a competição.

(...)

O pressuposto **objetivo** demanda que o serviço a ser contratado por meio da inexigibilidade requeira os préstimos de especialista, a ponto de recusar critérios objetivos de julgamento. A existência de critérios objetivos para comparar os especialistas requisitados impõe a obrigatoriedade de licitação pública. O ponto nodal encontra-se na objetividade ou subjetividade dos critérios de julgamento. A inexigibilidade ocorre somente nas hipóteses em que o serviço pretendido pela Administração Pública é apreciado por critério **subjetivo**, isto é, em que a comparação entre os profissionais habilitados a prestá-lo é condicionada à apreciação subjetiva. (grifo nosso)

10. Quanto à existência de outros profissionais, registro o entendimento da Professora Vera Lúcia Machado D'Avila, citado na obra Temas Polêmicos sobre Licitações e Contratos, 5ª Edição, pág. 137, obra de Sylvia Maria Zanella Di Pietro e outros:

Portanto, decorre claramente da doutrina predominante que a existência de mais de um profissional notoriamente especializado em determinado ramo do conhecimento não impede que se realize a contratação por notória especialização. Sem embargo, não se deve confundir notória especialização com exclusividade na prestação dos serviços. A exclusividade autoriza a inexigibilidade de procedimento licitatório com base no art. 25, I da Lei de Licitações. A notória especialização parte de outros pressupostos, inconfundíveis com a denominada exclusividade.

11. Ressalta-se que a contratação em tela se encontra de acordo com a alínea “a” do item II da Decisão TCDF nº 3437/06, *verbis*:

O Tribunal, por maioria, acolhendo voto da Conselheira MARLI VINHADELI, que tem por fundamento o parecer do Ministério Público, decidiu: (...) **II) informar aos órgãos e entidades jurisdicionados que nas contratações de cursos e/ou de**

instrutores visando à capacitação de seus servidores: a) a inexigibilidade de licitação é possível sempre que estiver comprovada a inviabilidade de competição, configurando-se simultaneamente a singularidade do objeto (ante as características peculiares das necessidades da Administração) e a notoriedade da contratada na execução do serviço específico desejado, máxime em face da escassa disponibilidade de mestres e instrutores qualificados, experientes, e com boa didática para transmitirem conhecimentos aos treinandos, o que deve ser averiguado caso a caso pelo administrado. (grifo nosso).

12. Com relação ao valor a ser pago nesta contratação, de R\$ 13.081,64 (treze mil, oitenta e um reais e sessenta e quatro centavos), conforme proposta presente na Peça nº 18, remetemos aos comprovantes juntados nas Peças nº 6.

13. No tocante à documentação normalmente exigida para contratação com o Poder Público quais sejam: Certidão Negativa de Débitos da Secretaria de Fazenda – DF, Certidão Negativa de Débitos Trabalhista – CNDT, Certidão Negativa de Débitos Relativos à Receita Federal e INSS e Certificado de Regularidade do FGTS, essas encontram-se regulares, conforme documentos cadastrados nas Peças nº 7 e 18.

14. Assim, sugerimos a adjudicação do objeto em questão à PSA CURADORIA DE PALESTRAS LTDA., CNPJ: 11.324.248/0001-24, no montante informado no parágrafo 12, se outro não for o entendimento.

15. Por fim, caso aprovada a contratação pela Autoridade Competente, a referida despesa deverá ser publicada no Portal Nacional de Contratações Públicas, já estando acessível no sítio eletrônico do TCDF (Peça nº 19), de acordo com o que estabelece o Parágrafo único do art. 72, da Lei nº 14.133/2021.

Item	Qty	Und	Sugestão de Especificação para Empenho Adjudicatário: PSA CURADORIA DE PALESTRAS LTDA. (CNPJ: 11.324.248/0001-24) Telefone: (011) 6403-9325 / (011) 91183-8114 e-mail: financeiro@profissionaisa.com; marcio@profissionaisa.com Banco Sicredi (748), Agência 0116, c/c 51368-1	Valor Unitário (R\$)
1	1	turma	Palestra “Comemorativa do Dia do Estagiário no TCDF”, com data do dia 18 de agosto de 2025, na modalidade presencial e com disponibilidade para, aproximadamente, 100 vagas.	13.081,64
VALOR TOTAL				13.081,64



À consideração superior.

Brasília/DF, 31 de julho de 2025.

ASSINADO DIGITALMENTE

Wildson Prado Oliveira

Chefe do Serviço de Licitação

De acordo.

Preliminarmente, à SECOF para reserva e classificação. Posteriormente, à SEGEDAM com vistas às demais providências pertinentes.

Brasília/DF, em 1º de agosto de 2025.

ASSINADO DIGITALMENTE
Valéria Cristina Soares Sampaio
Secretária Substituta da SELIP