



INEXIGIBILIDADE Nº **90093/2024 – SELIC**

PROCESSO Nº **00600-00010898/2024-31**

ASSUNTO: **Contratação do instrutor Eugênio Mussak para ministrar a Palestra “Segurança, saúde, bem-estar e felicidade – o papel da organização e o protagonismo de cada um”.**

Senhor Secretário de Licitação, Material e Patrimônio,

Tratam os autos da solicitação da Supervisão de Fomento à Pesquisa, Cultura e Inovação (SIPEC), por meio da Informação nº 184/2024 – SIPEC (Peça nº 7), visando a contratação do instrutor Eugênio Mussak, por meio da empresa QUARTO GRAU DHO - SOLUÇÕES EDUCACIONAIS LTDA, para ministrar a *Palestra “Segurança, saúde, bem-estar e felicidade – o papel da organização e o protagonismo de cada um”*, em uma turma, com até 170 (cento e setenta) participantes presenciais, a ser realizado no Plenário do TCDF, na modalidade Híbrida (Presencial com transmissão ao vivo), no dia 21 de outubro de 2024, com duração de 01h30m, conforme consta no Projeto Básico (Peça nº 2) e naquela Informação.

2. Em atendimento ao Ofício nº 55/2024-SELIC/TCDF (Peça nº 15), o instrutor encaminhou a proposta de Peça nº 16.

3. A presente contratação poderá ser efetivada com base no art. 74, inciso III, alínea ‘f’, da Lei nº 14.133/2021, que trata da contratação de serviços técnicos e de natureza singular para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, a qual demanda a comprovação da singularidade do objeto e a notória especialização do contratado na execução do serviço específico, nos termos transcritos abaixo:

Art. 74 – É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III – contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...).

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

(...)

4. Quanto à notoriedade do instrutor, a Supervisão de e Fomento à Pesquisa, Cultura e Inovação (SIPEC) aponta, em sua Informação, que o instrutor **Eugênio Mussak** é profissional reconhecidamente de notória especialização e experiência em relação à matéria da capacitação em tela, conforme demonstrado por meio dos diplomas, atestados de capacidade técnica, currículo e proposta apresentados.

5. No que tange à singularidade dos serviços, remetemos ao contexto da ação educacional referenciado no Projeto Básico (Peça nº 2), bem como na Informação nº 184/2024- SIPEC (Peça nº 7).

6. Conforme descrito na obra Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, de Marçal Justen Filho, 16. ed., rev. atual. e ampl., São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014, págs. 498/499, o autor destaca que a singularidade não reside na pluralidade de sujeitos aptos a executarem o objeto, mas na natureza do serviço técnico a ser desempenhado. Segundo o Professor, “A natureza singular caracteriza-se como uma situação anômala, incomum, impossível de ser enfrentada satisfatoriamente por qualquer profissional ‘especializado’”. Há necessidade de se verificar a possibilidade de um profissional especializado padrão atender o objeto satisfatoriamente.

7. Na obra citada, às fls. 502, o autor defende que: “A contratação far-se-á sem licitação pela impossibilidade de critérios objetivos de julgamento e pela ausência de disponibilidade dos profissionais capacitados em participar de certames seletivos”. *In casu*, vislumbramos insuperáveis dificuldades para estabelecer critérios de julgamento objetivos, que sejam capazes de selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração via licitação, uma vez que o trabalho a ser desenvolvido exige do contratado um grande conhecimento prático e, conseqüentemente, gabarito e bagagem para enfrentamento do tema com a menor margem de erro possível.

8. Nesse sentido é esclarecedor o seguinte excerto da obra do Professor Joel de Menezes Niebuhr, no livro “Licitação Pública e Contrato Administrativo”, 1ª ed., Curitiba: Zênite, 2008, pp.55/56, *verbis*:

Repita-se que a inexigibilidade encontra amparo no traço singular com que qualquer um dos potenciais contratados imprimiria à sua execução. Várias pessoas poderiam executar o contrato, todas de modo especial e peculiar, incomparável objetivamente em licitação pública. Daí a inexigibilidade, que depende da subjetividade dos

critérios para a aferição do **contratado**, isto é, no final das contas, da discricionariedade dos agentes administrativos. (grifo nosso)

9. Da leitura do § 3º do caput do artigo 74 da Lei nº 14.133/2021, depreende-se a existência de dois pressupostos para a inexigibilidade de licitação relativa aos serviços técnicos profissionais especializados, cuja concorrência revela a singularidade, que inviabiliza a competição.

(...)

O pressuposto **objetivo** demanda que o serviço a ser contratado por meio da inexigibilidade requeira os préstimos de especialista, a ponto de recusar critérios objetivos de julgamento. A existência de critérios objetivos para comparar os especialistas requisitados impõe a obrigatoriedade de licitação pública. O ponto nodal encontra-se na objetividade ou subjetividade dos critérios de julgamento. A inexigibilidade ocorre somente nas hipóteses em que o serviço pretendido pela Administração Pública é apreciado por critério subjetivo, isto é, em que a comparação entre os profissionais habilitados a prestá-lo é condicionada à apreciação subjetiva. (grifo nosso)

10. Quanto à existência de outros profissionais, registro o entendimento da Professora Vera Lúcia Machado D'Avila, citado na obra Temas Polêmicos sobre Licitações e Contratos, 5ª Edição, pág. 137, obra de Sylvia Maria Zanella Di Pietro e outros:

Portanto, decorre claramente da doutrina predominante que a existência de mais de um profissional notoriamente especializado em determinado ramo do conhecimento não impede que se realize a contratação por notória especialização. Sem embargo, não se deve confundir notória especialização com exclusividade na prestação dos serviços. A exclusividade autoriza a inexigibilidade de procedimento licitatório com base no art. 25, I da Lei de Licitações. A notória especialização parte de outros pressupostos, inconfundíveis com a denominada exclusividade.

11. Ressalta-se que a contratação em tela se encontra de acordo com a alínea “a” do item II da Decisão TCDF nº 3437/06, *verbis*:

O Tribunal, por maioria, acolhendo voto da Conselheira MARLI VINHADELI, que tem por fundamento o parecer do Ministério Público, decidiu: (...) **II) informar aos órgãos e entidades jurisdicionados que nas contratações de cursos e/ou de instrutores visando à capacitação de seus servidores: a) a inexigibilidade de licitação é possível sempre que estiver comprovada a inviabilidade de competição, configurando-se simultaneamente a singularidade do objeto (ante as características peculiares das necessidades da Administração) e a notoriedade da contratada na execução do serviço específico desejado, máxime em face da escassa disponibilidade de mestres e instrutores qualificados, experientes, e com boa didática para transmitir conhecimentos aos treinandos, o que deve ser averiguado caso a caso pelo administrado.** (grifo nosso).

12. Com relação ao valor a ser pago nesta contratação, de R\$ 36.000,00 (trinta e seis mil reais) conforme proposta presente na Peça nº 16, remetemos aos comprovantes juntados na Peça nº 4.

13. No tocante à documentação normalmente exigida para contratação com o Poder Público quais sejam: Certidão Negativa de Débitos da Secretaria de Fazenda – DF, Certidão Negativa de Débitos Trabalhista – CNDT, Certidão Negativa de Débitos Relativos à Receita Federal e INSS e Certificado de Regularidade do FGTS e Transparência, essas encontram-se regulares, conforme documentos cadastrados nas Peças nº 06 e 16.

14. Assim, sugerimos a adjudicação do objeto em questão à empresa QUARTO GRAU DHO - SOLUÇÕES EDUCACIONAIS LTDA – CNPJ: 51.390.867/0001-31–, no montante descrito no parágrafo 12, se outro não for o entendimento.

15. Por fim, caso aprovada a contratação pela Autoridade Competente, a referida despesa deverá ser publicada no Portal Nacional de Contratações Públicas, já estando acessível no sítio eletrônico do TCDF (Peça nº 17), de acordo com o que estabelece o Parágrafo único do art. 72, da Lei nº 14.133/2021.

Item	Qty	Und	<b>Sugestão de Especificação para Empenho</b> <b>Adjudicatário: QUARTO GRAU DHO - SOLUÇÕES EDUCACIONAIS LTDA</b> <b>(CNPJ: 51.390.867/0001-31)</b> Dados bancários: Banco C6 S.A (336), Ag.001 , C/C 28.488.508-8 Telefone: (11) 96308-3239 E-mail: contato@mussak.com.br	<b>Valor Total (R\$)</b>
1	1	turma	Contratação do instrutor Eugênio Mussak para ministrar a palestra “Segurança, saúde, bem-estar e felicidade – o papel da organização e o protagonismo de cada um”, para uma turma, com até 170 (cento e setenta) participantes presenciais, a ser realizado no Plenário do TCDF, na modalidade Híbrida (Presencial com transmissão ao vivo), no dia 21 de outubro de 2024, com duração de 01h30m.	36.000,00

À consideração superior.

Brasília/DF, 30 de setembro de 2024.

**ASSINADO DIGITALMENTE**  
**Wildson Prado Oliveira**  
Chefe do Serviço de Licitação



De acordo.

Preliminarmente, à SECOF para reserva e classificação. Posteriormente, à SEGEDAM com vistas às demais providências pertinentes.

Brasília/DF, em 1º de outubro de 2024.

***ASSINADO DIGITALMENTE***  
**Leonardo José Alves Leal Neri**  
Secretário da SELIP